|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  приказом Финансового управления  администрации Еткульского  муниципального района  от 28.08.2024г. № 19-од |

Методика и порядок планирования

бюджетных ассигнований бюджета Еткульского муниципального района

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), подразделом 18 раздела III Положения о бюджетном процессе в Еткульского муниципальном районе, утвержденное решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.11.2022 г. № 374 (в редакции решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.02.2023 г. № 415).

2. В настоящей Методике используются следующие понятия:

1) нормативный метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих правовых актах Еткульского муниципального района (далее – правовые акты района), включая утвержденный, в указанных правовых актах порядок индексации соответствующих нормативов, а также нормативных затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (работ), утверждаемых отраслевыми (функциональными) органами Еткульского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных учреждений, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

2) учетный метод (индексация) расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации объема бюджетных ассигнований текущего года на уровень инфляции, и/или иной коэффициент, в соответствии с настоящей Методикой;

3) плановый метод расчета бюджетных ассигнований – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном акте, договоре, соглашении. В части бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – в проекте Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

4) иной метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, учетного метода, планового метода.

3. Выбор метода планирования осуществляется с учетом положений нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей Методикой.

4. Особенности планирования бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обусловлены необходимостью:

1)  обеспечения режима экономии и оптимизации бюджетных расходов для обеспечения реализации приоритетов бюджетной политики, а также устойчивости и стабильности бюджетной системы района;

2) безусловного исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств Еткульского муниципального района;

3) обеспечения соответствия распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, в том числе соответствия распределения бюджетных ассигнований на исполнение региональных проектов параметрам паспортов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309);

4) обеспечения сохранения достигнутого уровня целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части оплаты труда отдельных категорий граждан (далее именуются – Указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также обеспечения минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

5) выполнения подпункта 5 пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (создание условий для реализации мероприятий,имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения – путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий);

6) учета изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и Челябинской области, нормативных правовых актов Еткульского муниципального района;

7) учета изменений в указания по применению бюджетной классификации Российской Федерации.

5. Бюджетные ассигнования должны соответствовать закрытому Перечню видов бюджетных ассигнований с учетом статьи 69 Бюджетного кодекса и рассчитываться с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 137, 139, 139.1, 140, 142, 142.1, 142.4, 142.5 Бюджетного кодекса. Планирование бюджетных ассигнований в иных видах не допускается.

6. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств.

Основаниями возникновения действующих расходных обязательств на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются муниципальные правовые акты Собрания депутатов Еткульского муниципального района и администрации Еткульского муниципального района, договоры (соглашения), заключенные от имени Еткульского муниципального района, не предлагаемые (не планируемые) в 2025-2027 годах к изменению, к признанию утратившими силу, либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение соответствующих обязательств в 2024 году.

Основаниями возникновения принимаемых расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются нормативные правовые акты Собрания депутатов Еткульского муниципального района и администрации Еткульского муниципального района, договоры (соглашения), заключаемые от имени Еткульского муниципального района, предлагаемые (планируемые) к принятию (изменению) в 2025-2027 годах, к принятию либо изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на их исполнение в 2024 году.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

При планировании бюджетных ассигнований Главные распорядители бюджетных средств (далее – Главный распорядитель) самостоятельно распределяют плановые показатели в рамках доведенного до них общего объема плановых бюджетных ассигнований со стороны Финансового управления администрации Еткульского муниципального района (далее – Финансовое управление) в формате Еxcel на реализацию муниципальных программ Еткульского муниципального района и непрограммных направлений деятельности по форме согласно приложениям 1,2,3 к настоящей Методике с последующим их представлением в Финансовое управление.

II. Общие подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на 2025-2027 годы

7. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета района принимаются утвержденные бюджетные ассигнования 2024 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточняются с учетом:

1) уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей бюджетных средств;

2) увеличения объемов бюджетных обязательств в связи с принятием в текущем году расходных обязательств, действие которых распространяется на планируемый период;

3) увеличения объемов бюджетных обязательств на проведение ежегодной индексации размеров социальных выплат, предусмотренных муниципальными правовыми актами Еткульского муниципального района.

4) увеличения бюджетных ассигнований на проведение ежегодной индексации по уровню прогнозируемой инфляции расходов по полномочиям органов местного самоуправления муниципального района (кроме расходов на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда, налоговых и других платежей в бюджет) на:

обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений, за исключением учреждений, выполняющих функции органов местного самоуправления;

предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

8. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2025-2027 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случав на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

Формирование фонда оплаты труда осуществляется с учетом: категорий работников бюджетной сферы; целевых показателей Указов Президента Российской Федерации 2012 года и Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

9. Затраты на уплату налога на имущество организаций, транспортного и земельного налогов рассчитываются иным методом, в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым Главными распорядителями и муниципальными казенными учреждениями, учитывается закрепленное за ними недвижимое имущество, в том числе земельные участки, а также транспортные средства.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом рассчитываются нормативным методом путем умножения норматива (системы нормативов), установленного нормативными правовыми актами Еткульского муниципального района на численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

11. Бюджетные ассигнования на финансирование дорожного хозяйства на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяются иным методом в соответствии с решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2022 г. № 351 «О муниципальном дорожном фонде Еткульского муниципального района».

12. Планирование объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности казенных учреждений, а также на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий, в части оказания муниципальных услуг (выполнения работ) (далее – бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг), осуществляется в рамках объема бюджетных ассигнований, доведенного на указанные цели Финансовым управлением,

исходя из необходимости повышения эффективности бюджетных расходов и финансового обеспечения первоочередных обязательств.

Не допускается распределение бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня (классификатора) муниципальных услуг и работ.

13. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений определяется в соответствии с утвержденными Постановлением администрации Еткульского муниципального района Методиками.

14. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности определяются в объеме не менее планируемых доходов местного бюджета от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушения обязательных требований (за исключением средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), и средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением административных штрафов, налагаемых за указанные правонарушения на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

Бюджетные ассигнования, указанные в абзаце первом настоящего пункта, в первоочередном порядке направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Еткульского муниципального района объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

15. В составе предельных объемов бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов резервируются:

1) средства на обеспечение своевременной и полной выплаты заработной платы – для финансового обеспечения своевременной и полной выплаты заработной платы, в том числе в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и федеральным законодательством, регулирующим минимальный

размер оплаты труда в Российской Федерации;

2) бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налогов главными распорядителями и муниципальными казенными учреждениями, а также муниципальными бюджетными учреждениями в отношении закрепленного за ними недвижимого и особо ценного движимого имущества – в связи с прогнозируемым увеличением налоговой базы;

3) бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Еткульского муниципального района – для финансового обеспечения непредвиденных расходов местного бюджета, в том числе на проведение мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

III. Порядок формирования и согласования предложений по распределению (перераспределению) бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов местного бюджета

16. Главный распорядитель при планировании бюджетных ассигнований самостоятельно, в пределах своей компетенции, определяет приоритетность финансирования и объемы отдельных направлений расходов, исходя из необходимости:

1. безусловного выполнения действующих, в том числе социально-значимых, расходных обязательств;
2. достижений результативности бюджетных расходов и эффективного использования бюджетных средств;
3. реализации мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;
4. достижения целевых индикаторов, предусмотренных муниципальными программами и соглашениями, заключенными с отраслевыми Министерствами Челябинской области о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
5. финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, а также первоочередных затрат муниципальных казенных и муниципальных бюджетных учреждений, с учетом повышения эффективности их деятельности;
6. выполнения иных приоритетных направлений бюджетных расходов.

17. Распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов осуществляется в рамках программных мероприятий, и непрограммных направлений деятельности.

Распределение бюджетных ассигнований в рамках доведенного до Главного распорядителя общего объема бюджетных средств на очередной финансовый 2025 год по программным мероприятиям (ведомственным целевым) и непрограммным направлениям деятельности в отношении его и подведомственных ему муниципальных казенных и муниципальных бюджетных учреждений формируется по форме согласно приложению 1 к настоящей Методике.

18. Отражение расчетных плановых показателей в проектировках (расчетах) по фонду оплаты труда «Расшифровка по заработной плате за счет средств местного бюджета на 2025 год» формируется по форме согласно приложению 2 к настоящей Методике.

19. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств перед физическим лицом в денежной форме, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами района с учетом, установленного в указанных нормативных актах порядка индексации соответствующих выплат. Информация о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств предоставляется по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

20. Одновременно с распределением предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители представляют в финансовое управление сведения о сводных показателях муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике.

21. Организация распределения бюджетных ассигнований на плановый период 2026 – 2027 годов аналогична организации распределения, указанной в пункте 16 настоящей Методики.

22. Объем субвенций бюджетам сельских поселений определяется в соответствии с утвержденными законами Челябинской области методиками.

23. Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений предоставляется в разрезе муниципальных образований с приложением методик распределения и исходных данных по муниципальным образованиям, используемых в расчетах.

24. Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение условий софинансирования предоставляемых из вышестоящих бюджетов целевых межбюджетных трансфертов рассчитываются с учетом установленных Правительствами Российской Федерации и Челябинской области на 2025-2027 годы предельных уровней софинансирования расходных обязательств Еткульского муниципального района из федерального и регионального бюджетов.

25.  Заполненные приложения, указанные в пункте 6 настоящей Методики представляются в Финансовое управление в формате Еxcel, и сканированном виде, подписанные руководителем Главного распорядителя и главным бухгалтером (главным экономистом).

26. Прием данных приложений, осуществляется Финансовым управлением в формате и виде, указанных в пункте 24 настоящей Методики, согласно Графику представления Главным распорядителем приложений по формированию распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности бюджета Еткульского муниципального района на очередной финансовый 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

27. Организация представления до Главного распорядителя уточненных

объемов проектировок бюджетных ассигнований бюджета района (источник федерального, областного и местного бюджетов), осуществляется после

доведения со стороны Министерства финансов Челябинской области в адрес Финансового управления объема дополнительных нормативов по налоговым доходам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам муниципальных районов (городских округов) и других целевых межбюджетных трансфертов из Федерального и регионального бюджетов.

IV. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации

28. Распределение бюджетных ассигнований на 2025 – 2027 годы по кодам классификации расходов местного бюджета следует осуществлять в соответствии (с учетом):

1) с приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в редакции приказа Минфина России от 1 июня 2023 года № 82н (далее именуется – Порядок № 82н);

2) с приказом Минфина России от 10 июня 2024 года № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов» (далее именуется – Порядок № 85н);

3) подготовленной Минфином России таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

29. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с требованиями пункта 18 главы III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

30. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим целевым статьям классификации расходов бюджетов в соответствии с пунктами 19-29, 31, 33, 38, 43-45, 47 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом согласованных экономическим отделом администрации Еткульского муниципального района предложений по перечню муниципальных программ и их структуры.

31. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим видам расходов классификации расходов бюджетов, в соответствии с требованиями пунктов 51-53 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.